



# UniCONTRACT

2° INCONTRO FORMATIVO 2020

## I CONTRATTI PUBBLICI NELL'ERA DEL COVID-19 LA SEMPLIFICAZIONE DELLE PROCEDURE CONTRATTUALI

**CODICE ATTIVITÀ: 17CP20**

*Corso di formazione in MODALITÀ TELEMATICA*



2 dicembre 2020 - 1° modulo

3 dicembre 2020 - 2° modulo

## LE RAGIONI

L'emergenza epidemiologica in atto ha profondamente inciso sui comportamenti dei singoli e delle stesse pubbliche amministrazioni. In questo frangente il settore dei contratti pubblici se, come tutti i settori economici pubblici e privati, ha subito un rallentamento dell'attività nella fase gestionale, dall'altro lato, ha visto da parte del Legislatore, un massiccio intervento di semplificazione procedurale che si è concretizzato nel decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. decreto semplificazioni) convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 in quanto settore che può contribuire al rilancio del Paese ed al superamento dell'emergenza sotto il profilo economico mediante un utilizzo rapido delle risorse che deriveranno da Recovery Fund.

Obiettivo dell'intervento normativo è stato quello, innanzitutto, di snellire ed accelerare le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, sia modificando in modo definitivo norme del Codice dei contratti pubblici, sia stabilendo particolari procedure derogatorie, utilizzabili sino al 31 dicembre 2021. Assumono rilievo in tal senso le importanti novità introdotte in materia di: affidamenti sotto soglia, nuove procedure accelerate per l'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia, semplificazioni in materia di verifiche antimafia, ricorsi giurisdizionali, velocizzazione della fase relativa alla stipula del contratto, requisiti di carattere generale. Particolare importanza rivestono poi una serie di disposizioni volte alla velocizzazione degli interventi in corso di esecuzione.

Accanto alla materia degli appalti, non mancano però interventi di carattere generale che vanno ad incidere e modificare istituti fondanti del procedimento amministrativo e della relativa legge disciplinatrice: la legge 241/90. Si registrano in tal senso importanti modifiche al regime per l'acquisizione dei pareri, alla tempistica procedimentale, al preavviso di esito negativo, alla Conferenza dei servizi.

Di assoluto rilievo sono poi gli interventi in materia di responsabilità penale e amministrativo contabile degli amministratori e dipendenti pubblici, con una riscrittura del reato di abuso d'ufficio che ne limita grandemente la portata applicativa e l'introduzione di forti limitazioni (se pur per un periodo di tempo limitato) al perimetro della responsabilità amministrativo contabile e aggravamenti al suo regime probatorio.

Appare evidente come il secondo incontro annuale della famiglia professionale di UniCONTRACT non possa non tener conto del quadro normativo sopravvenuto proponendo un percorso finalizzato ad una analisi delle novità apportate dal decreto Semplificazioni.

## GLI OBIETTIVI

Macro obiettivo dell'incontro è quello di approfondire, unitamente agli specialisti della materia dei contratti, le modifiche che la novella ha apportato nella gestione delle procedure contrattuali in modo tale da poter superare i problemi interpretativi che potranno insorgere in fase di applicazione nella consapevolezza che molte di esse troveranno, presumibilmente, la loro definitiva consacrazione nella annunciata riforma complessiva del settore.

Pertanto, nell'ambito dell'acquisizione della piena consapevolezza delle novità introdotte dal decreto Semplificazioni, i principali obiettivi didattici specifici sono:

- esplorare la presunta semplificazione in materia di procedure di scelta dei contraenti con particolare attenzione ai "nuovi" affidamenti diretti e il ritorno alle procedure negoziate, non trascurando gli aspetti più applicativi quali, ad esempio, la concreta applicabilità del requisito della "territorialità" nelle procedure di acquisto e la motivazione delle scelte nella determina a contrarre.

- esaminare, nell'ambito dei lavori pubblici, le problematiche connesse con l'esecuzione dei contratti nell'ambito della nuova disciplina e le disposizioni di semplificazione del procedimento amministrativo
- approfondire le modifiche al regime delle responsabilità degli amministratori e dipendenti pubblici con particolare attenzione alle modifiche al reato di abuso d'ufficio, alle novità in materia di oneri probatori della responsabilità dolosa e la nuova limitazione della responsabilità alle sole fattispecie colpose omissive.

## I DESTINATARI

Il Corso di formazione, per la sua specificità e per gli obiettivi che persegue, ha come destinatari Dirigenti, funzionari, tecnici, addetti agli uffici Appalti, Contratti, Economato, i responsabili e i referenti dell'Anticorruzione nonché gli Avvocati degli Uffici legali e gli addetti agli Uffici legali.

## I RELATORI

*Cons. Ugo MONTELLA*

Magistrato della Corte dei conti

*Dott. Alessandro QUARTA*

Capo Area Negoziale - Università del Salento

## IL PROGRAMMA

**2 dicembre 2020 – 1° modulo: 14.00 – 18.00**

RELATORE: Dott. Alessandro QUARTA

### **La presunta semplificazione in materia di procedure di scelta dei contraenti: i "nuovi" affidamenti diretti e il ritorno alle procedure negoziate**

- o Gli affidamenti diretti e le procedure negoziate di importo inferiore alle soglie comunitarie: iter del procedimento e contenuto degli atti
- o Le problematiche connesse alla tassatività/obbligatorietà delle nuove procedure sotto-soglia e lo spazio dell'eventuale libertà, da parte delle stazioni appaltanti, di derogare alla normativa emergenziale attraverso apposito regolamento interno
- o Il rispetto dei principi di cui all'art.30, comma 1, del codice e, in particolare, il principio di rotazione. La concreta applicabilità del requisito della "territorialità" nelle procedure di acquisto
- o Il problema relativo alla tassatività dei tempi massimi di conclusione della procedura: l'individuazione dell'atto iniziale e di quello finale. La responsabilità del RUP

**3 dicembre 2020 – 2° modulo: 9.00 – 11.00**

RELATORE: Dott. Alessandro QUARTA

### **Segue: La presunta semplificazione in materia di procedure di scelta dei contraenti: i "nuovi" affidamenti diretti e il ritorno alle procedure negoziate**

- o La motivazione delle scelte: la determina a contrarre
- o La verifica dei requisiti ex art.80 del D. Lgs. 50/2016 e l'eventuale applicabilità delle Linee Guida n. 4 dell'Anac. Le ipotesi degli affidamenti urgenti e indifferibili
- o La garanzia provvisoria e la deroga per le procedure sotto-soglia nel regime transitorio
- o La garanzia definitiva e l'eventuale esonero

- I criteri di aggiudicazione e la nuova disciplina introdotta dal Decreto “Semplificazioni” fino al 31 dicembre 2021
- Le semplificazioni relative alle verifiche antimafia e ai protocolli di legalità

### **3 dicembre 2020 – 2° modulo: 11.00 – 13.00**

RELATORE: Cons. Ugo Montella

#### **I lavori pubblici e le problematiche connesse con l’esecuzione dei contratti dopo la legge di conversione al D.L. 76/2020**

- Le novità in materia di sospensione dell’esecuzione delle opere pubbliche
- Le novità in materia di Collegio Consultivo Tecnico
- Le novità in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti
- La copertura assicurativa per i rischi professionali dell’appaltatore
- La proroga dell’inversione procedimentale
- Le semplificazioni in materia di rilascio ed acquisizione dei pareri del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici
- Le semplificazioni in materia di Durc
- I Commissari Straordinari per le opere pubbliche
- Le disposizioni per i contratti in corso di esecuzione

### **3 dicembre 2020 – 2° modulo: 14.00 – 17.00**

RELATORE: Cons. Ugo Montella

#### **Le disposizioni di semplificazione del procedimento amministrativo**

- I nuovi obblighi in materia di misurazione dei tempi procedurali
- Le limitazioni all’adozione di nuovi provvedimenti dopo la scadenza dei termini per provvedere
- Le modifiche all’art. 10 bis della legge 241/90 in materia di comunicazione dei motivi ostativi all’accoglimento delle istanze
- Le modifiche relative al regime per l’acquisizione dei pareri (attività consultiva)
- Le modifiche al regime della conferenza dei servizi

#### **Le modifiche al regime delle responsabilità degli amministratori e dipendenti pubblici**

- Le modifiche al reato di abuso d’ufficio
- Le novità in materia di oneri probatori della responsabilità dolosa
- La nuova limitazione della responsabilità alle sole fattispecie colpose omissive
- Il controllo concomitante della Corte dei conti per accelerare gli interventi di sostegno e di rilancio dell’economia nazionale

## **LA METODOLOGIA DIDATTICA**

L’azione formativa sarà condotta tramite webinar in diretta streaming.

La piattaforma utilizzata per l’erogazione del Corso di formazione sarà Microsoft Teams che può essere scaricato direttamente da: <https://teams.microsoft.com/downloads>

## **LA DURATA**

Il Corso di formazione prevede una durata complessiva di 11 ore di formazione in modalità telematica:

- 1° modulo – 2 dicembre 2020: 14.00-18.00
- 2° modulo – 3 dicembre 2020: 9.00-13.00 / 14.00-17.00

## LA VALUTAZIONE DELL'APPRENDIMENTO

La valutazione individuale dell'apprendimento sarà effettuata al termine del Corso di formazione. Per accedere alla valutazione è indispensabile aver frequentato non meno dell'80% del monte ore di formazione. Il test sarà online (test a risposta multipla) sugli argomenti trattati.

Il superamento della prova sarà certificato mediante il rilascio di un attestato (di frequenza e di valutazione).

## IL COORDINAMENTO SCIENTIFICO

Il coordinamento scientifico è affidato al Dott. Ugo MONTELLA - Magistrato della Corte dei conti presso la Procura di Roma, alla Dott.ssa Loredana SEGRETO - Direttore Generale dell'Università degli Studi di Torino e al Dott. Alessandro QUARTA - Responsabile Struttura di Missione "Piano per il Sud" dell'Università del Salento.

## IL COORDINATORE DEL PROGETTO

Il coordinamento organizzativo del progetto è affidato alla Dott.ssa Carolina CICCARELLI, già Dirigente dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

e-mail: [carla.ciccarelli1@gmail.com](mailto:carla.ciccarelli1@gmail.com)

## IL REFERENTE ORGANIZZATIVO

*Sig.ra Mara MICIELI – Co.In.Fo.*

Tel. 011/8129782; e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

## LA QUOTA INDIVIDUALE DI PARTECIPAZIONE

La quota individuale di partecipazione al Corso di formazione (esente da IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72), è fissata in:

€ 700,00 per le Università non consorziate e non associate ad UniCONTRACT;

€ 600,00 per le Università consorziate non associate ad UniCONTRACT.

**Vi informiamo che anche per il secondo semestre, per le Università associate ad UniCONTRACT, l'adesione consente ulteriori 2 partecipazioni gratuite (oltre alle 3 partecipazioni come da adesione annuale). A partire dalla 6^ partecipazione la quota individuale prevista è di € 300,00.**

## LE MODALITÀ DI ISCRIZIONE

Le richieste di iscrizione dovranno pervenire compilando la [scheda di iscrizione on-line](#). **Si ricorda che è necessario inserire il codice attività presente nel frontespizio della locandina.** Per eventuali informazioni è a disposizione la Sig.ra Mara MICIELI, Tel. 011/8129782 e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

## IL VERSAMENTO DELLA QUOTA DI PARTECIPAZIONE

Il versamento della quota di partecipazione dovrà pervenire al Consorzio entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, che sarà emessa a conclusione del Corso di formazione.

La domanda di iscrizione impegna l'Università richiedente al pagamento della relativa/e quota/e. Si ricorda che il versamento della quota di partecipazione dovrà essere effettuato solo a ricevimento della fattura.

Co.In.Fo.

Segreteria Generale e sede c/o l'Università degli Studi di Torino- Via Verdi, 8 - 10124 Torino

Tel. 011.8129782 Fax 011.8140483

E-mail: [segreteria@coinfo.net](mailto:segreteria@coinfo.net) - Indirizzo PEC: [coinfo1@pec.it](mailto:coinfo1@pec.it)

Sito COINFO: [www.coinfo.net](http://www.coinfo.net)