



## UniCONTRACT

1° INCONTRO FORMATIVO 2020

### DAL DECRETO SBLOCCA CANTIERI ALLA LEGGE DI BILANCIO 2020 LE PROCEDURE SOTTO SOGLIA, LE CONCESSIONI DI SERVIZI E LA FASE DEL PAGAMENTO

**CODICE ATTIVITÀ: 06CP20**

Corso di formazione in MODALITÀ TELEMATICA



20 maggio 2020 - 1° modulo

21 maggio 2020 - 2° modulo

22 maggio 2020 - 3° modulo

È STATA PRESENTATA DOMANDA DI ACCREDITAMENTO PROFESSIONALE AL CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

## LE RAGIONI

Il Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32, così detto Decreto Sblocca Cantieri, nel superare il regime della soft regulation, con la previsione di un nuovo regolamento unico destinato a integrare al suo interno tutte le linee guida e i decreti sino ad ora adottati, ha apportato rilevanti modifiche al regime di affidamento dei contratti sotto soglia. Ulteriori novità sono state poi introdotte anche dalla Legge di Bilancio 2020 che ha apportato modifiche al regime degli obblighi di adesione alle convenzioni quadro Consip.

L'incontro in aula rappresenta l'occasione per una analisi dell'attuale disciplina in materia di contratti sotto soglia comunitaria, con approfondimento delle maggiori criticità che la disciplina pone, anche in relazione alla specificità del settore universitario.

Nell'ambito del sotto soglia riveste una particolare attenzione la disciplina delle concessioni, argomento oggetto di ampia riflessione da parte della dottrina e della giurisprudenza, ma che trova ancora difficoltà operative nella sua concreta applicazione da parte delle stazioni appaltanti. Alla luce di quanto sopra, è essenziale effettuare un percorso finalizzato ad una analisi dell'istituto, sia in relazione agli elementi essenziali, sia in ordine alla procedura di affidamento, con particolare riferimento alle concessioni relative a bar interni e somministrazione di alimenti e bevande tramite macchinette.

Come di consueto gli incontri di UniCONTRACT, oltre a rappresentare un'occasione di approfondimento di temi specifici, costituiscono anche momento di aggiornamento circa le ultime novità normative. In tal senso parte dell'incontro sarà dedicato allo studio delle novità apportate dal decreto fiscale (D.L. 124/2019) in tema di versamento, in capo al committente, delle ritenute fiscali sui dipendenti di appaltatore e subappaltatore, nell'ambito di uno studio complessivo della fase del pagamento.

## GLI OBIETTIVI

Obiettivo dell'incontro è quello di preparare gli specialisti della materia dei contratti, cui principalmente l'evento è destinato, alle sfide del prossimo futuro al fine di una sempre maggiore efficacia ed efficienza nella gestione delle procedure contrattuali in modo tale che siano adeguatamente attrezzati, degli strumenti per la soluzione dei problemi che giornalmente si presentano, il tutto anche al fine di contribuire al superamento dello stato di profonda crisi che attanaglia attualmente il settore contrattuale della PA nel suo complesso.

Pertanto, i principali obiettivi didattici sono:

- acquisire piena consapevolezza
  1. delle novità introdotte dal decreto Sblocca Cantieri in materia di affidamento nei contratti di acquisizione di beni e servizi sotto soglia
  2. dei nuovi obblighi previsti dalla Legge di Bilancio 2020 in materia di adesione agli Accordi Quadro Consip e di Sistema Dinamico di Acquisizione
  
- approfondire la fase del pagamento dei contratti pubblici con particolare riferimento alle novità introdotte dal D.L. 124/2019 in tema di definizione
  1. dei nuovi obblighi per il datore di lavoro
  2. delle tipologie contrattuali escluse e interessate
  3. degli obblighi dell'appaltatore, subappaltatore e committente
  4. delle casistiche di esclusione

- esplorare il tema delle concessioni di servizi attraverso
  1. il quadro normativo di riferimento, gli orientamenti dell'ANAC e della giurisprudenza
  2. alcuni casi operativi in materia di servizi di ristorazione mediante bar e distributori automatici

## I DESTINATARI

Il Corso di formazione, per la sua specificità e per gli obiettivi che persegue, ha come destinatari Dirigenti, funzionari, tecnici, addetti agli uffici Appalti, Contratti, Economato, i responsabili e i referenti dell'Anticorruzione nonché gli Avvocati degli Uffici legali e gli addetti agli Uffici legali.

## I RELATORI

*Dott. Ugo MONTELLA*

Magistrato della Corte dei conti presso la Procura di Roma

*Dott. Paolo PARODI*

Dottore Commercialista, Revisore contabile, esperto Enti non commerciali

*Dott. Alessandro QUARTA*

Responsabile Struttura di Missione "Piano per il Sud" dell'Università del Salento

## IL PROGRAMMA

**20 maggio 2020 – 1° modulo: 10.00 – 13.00**

RELATORE: Dott. Ugo MONTELLA

### **LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO NEI CONTRATTI DI ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI SOTTO SOGLIA DOPO IL DECRETO SBLOCCA CANTIERI E ALLA LUCE DEI NUOVI OBBLIGHI PREVISTI DALLA LEGGE 27 DICEMBRE 2019 N. 160 (LEGGE DI BILANCIO PER L'ANNO 2020) IN MATERIA DI ADESIONE AGLI ACCORDI QUADRO CONSIP E DI SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE**

- **Le procedure sotto-soglia e il quadro normativo di riferimento**
  - le procedure semplificate per acquisti di piccolo importo: l'art. 36, affidamenti diretti e procedura negoziata
  - le semplificazioni introdotte dal decreto "sblocca-cantieri"
  - la nuova frontiera dell'affidamento diretto
  - l'affidamento diretto "puro" per contratti inferiori a € 40.000
  - l'affidamento diretto "plurimo" previa consultazione di tre operatori economici per gli appalti di lavori tra 40.000 a 150.000 euro e con cinque operatori economici per le forniture e servizi tra 40.000 e soglia comunitaria
  - la modalità dell'affidamento diretto "plurimo" nella bozza di regolamento di attuazione
  - il principio di rotazione

- valutazione dei preventivi: forma scritta e modalità informale
- la facoltà della stazione appaltante di ricorrere alla procedura negoziata previa consultazione di cinque operatori
- l'indagine di mercato
- l'avviso di avvio dell'indagine di mercato
- la pubblicazione dell'avviso
- la richiesta di offerta
- La procedura negoziata con il richiamo all'art. 63 per i lavori tra 150.000 e 350.000 euro, tra 350.000 e un milione di euro ed oltre un milione
- La creazione di un nuovo modello procedimentale con l'anticipazione dell'apertura dell'offerta e la posticipazione delle verifiche documentali

### **21 maggio 2020 – 2° modulo: 10.00 – 13.00**

RELATORE: Dott. Paolo PARODI

#### **LA FASE DEL PAGAMENTO NEI CONTRATTI PUBBLICI. LE NOVITÀ DEL DECRETO FISCALE (DL 124/2019) IN TEMA DI VERSAMENTO, IN CAPO AL COMMITTENTE, DELLE RITENUTE FISCALI SUI DIPENDENTI DI APPALTATORE E SUBAPPALTATORE.**

- DURC in fase di pagamento
  - le regole per l'intervento sostitutivo
  - le casistiche di esclusione
  - le ditte individuali, le società ed i professionisti
- Le cessioni di credito
  - disciplina generale
  - le cessioni a mezzo PCC: le diverse modalità di notifica e le tempistiche di opposizione
  - la gestione della tracciabilità su cedente e cessionario
- La fattura elettronica
  - le novità sulle possibilità di respingere le fatture
  - le novità sugli appalti pubblici europei e la fattura elettronica UE
- La gestione dello split payment 2020
- La novità del D.L. 124/19: lineamenti generali
  - definizione dei nuovi obblighi: il datore di lavoro deve versare separatamente le ritenute sulle retribuzioni dei dipendenti per tutta la durata del contratto
  - soggetti interessati
  - procedure
  - La definizione delle tipologie contrattuali escluse e interessate
    - la definizione dell'importo annuo
    - il prevalente utilizzo di manodopera
    - luoghi di esecuzione e beni strumentali
    - la definizione di appalto nel codice civile e le differenze con il contratto d'opera
    - la definizione di appalto nel codice dei contratti pubblici
    - i contratti esclusi dagli obblighi
    - casistiche particolari: ATI, consorzi

- Le tipologie reddituali interessate
  - lavoro dipendente
  - redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente
- Gli obblighi di appaltatore e subappaltatore
  - definizione delle figure impegnate nel contratto e delle relative tempistiche di impiego
  - elaborazioni stipendiali e ritenute da splittare: Irpef e addizionali
  - le comunicazioni obbligatorie al committente: tempi e modi
- Gli obblighi del committente
  - il “riscontro” dei dati comunicati
  - comportamenti in caso di mancata comunicazione da parte dell’appaltatore
  - responsabilità verso l’Erario
  - comunicazioni obbligatorie all’Erario
- Le casistiche di esclusione
- La gestione dei controlli nel periodo di emergenza sanitaria
  - L’allungamento della validità del Durc
  - La gestione/sospensione delle verifiche Ader
  - I controlli sui versamenti delle ritenute nei contratti di appalto labour intensive e le casistiche di sospensione

**22 maggio 2020 – 3° modulo: 10.00 – 13.00**

RELATORE: Dott. Alessandro QUARTA

**LE CONCESSIONI DI SERVIZI: CONCESSIONI PER BAR INTERNI, SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE TRAMITE MACCHINETTE**

- Il quadro normativo di riferimento sulle concessioni: gli artt.164 e ss. del D. Lgs. 50 e gli orientamenti dell’Anac e della giurisprudenza in materia
- Le procedure telematiche di gara per gli affidamenti concessori
- Alcuni casi operativi: i contratti di affidamento in concessione di servizi di ristorazione mediante bar e distributori automatici
  - oggetto e natura giuridica del contratto di affidamento del servizio
  - criteri ambientali minimi
  - qualità del servizio (profilo nutrizionale, sprechi alimentari, igiene e sicurezza)
  - remunerazione del servizio
  - il canone
  - criterio di aggiudicazione
  - criterio di selezione
  - piano economico finanziario
  - matrice dei rischi
  - valore della procedura e determinazione degli importi a base d’asta
  - la durata della concessione
  - avvalimento, subappalto, penali e clausole di risoluzione espressa
  - le offerte presentate e le varie possibili criticità
  - le verifiche degli operatori economici e l’idoneità professionale
  - la gestione del contratto e le problematiche connesse

## LA METODOLOGIA DIDATTICA

L'azione formativa sarà condotta tramite webinar in diretta streaming.

La piattaforma utilizzata per l'erogazione del Corso di formazione sarà Microsoft Teams che può essere scaricato direttamente da: <https://teams.microsoft.com/downloads>

## LA DURATA

Il Corso di formazione prevede una durata complessiva di 9 ore di formazione in modalità telematica:

- 1° modulo - 20 maggio 2020: 10.00-13.00
- 2° modulo - 21 maggio 2020: 10.00-13.00
- 3° modulo - 22 maggio 2020: 10.00-13.00

## IL COORDINAMENTO SCIENTIFICO

Il coordinamento scientifico è affidato al Dott. Ugo MONTELLA - Magistrato della Corte dei conti presso la Procura di Roma, alla Dott.ssa Loredana SEGRETO - Direttore Generale dell'Università degli Studi di Torino e al Dott. Alessandro QUARTA - Responsabile Struttura di Missione "Piano per il Sud" dell'Università del Salento.

## IL COORDINATORE DEL PROGETTO

Il coordinamento organizzativo del progetto è affidato alla Dott.ssa Carolina CICCARELLI, già Dirigente dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

e-mail: [carla.cicarelli1@gmail.com](mailto:carla.cicarelli1@gmail.com)

## IL REFERENTE ORGANIZZATIVO

*Sig.ra Mara MICIELI – Co.In.Fo.*

Tel. 011/6702290-1; e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

## LA QUOTA INDIVIDUALE DI PARTECIPAZIONE

La quota individuale di partecipazione al Corso di formazione (esente da IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72), è fissata in:

€ 600,00 per le Università non consorziate e non associate ad UniCONTRACT;

€ 500,00 per le Università consorziate non associate ad UniCONTRACT.

**In considerazione dell'emergenza COVID-19 in questo primo semestre, per le Università associate ad UniCONTRACT, l'adesione consente ulteriori 2 partecipazioni gratuite (oltre alle 3 partecipazioni come da adesione annuale). A partire dalla 6^ partecipazione la quota individuale prevista è di € 250,00.**

## **LE MODALITÀ DI ISCRIZIONE**

Le richieste di iscrizione dovranno pervenire compilando la [scheda di iscrizione on-line](#). **Si ricorda che è necessario inserire il codice attività presente nel frontespizio della locandina**. Per eventuali informazioni è a disposizione la Sig.ra Mara MICIELI, Tel. 011/6702290-2291 e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

## **IL VERSAMENTO DELLA QUOTA DI PARTECIPAZIONE**

Il versamento della quota di partecipazione dovrà pervenire al Consorzio entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, che sarà emessa a conclusione del Corso di formazione.

La domanda di iscrizione impegna l'Università richiedente al pagamento della relativa/e quota/e. Si ricorda che il versamento della quota di partecipazione dovrà essere effettuato solo a ricevimento della fattura.

Tel. 011.6702290-1 Fax 011.8140483  
E-mail: [segreteria@coinfo.net](mailto:segreteria@coinfo.net); [coinfo1@pec.it](mailto:coinfo1@pec.it) - Sito Co.In.Fo.: [www.coinfo.net](http://www.coinfo.net)