



## **UniCONTRACT**

*1° INCONTRO FORMATIVO 2019*

# **I CONTRATTI PUBBLICI TRA ANTICHI PROBLEMI E PROSPETTIVE FUTURE**

**COMMISSIONI, GARE ELETTRONICHE, BIM,  
OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA E TRASPARENZA**

**CODICE ATTIVITÀ: 01CP19**

*Corso di formazione*



Università degli Studi di Roma "Foro Italico"  
22/23 maggio 2019

## LE RAGIONI

Nelle more di una modifica radicale del codice dei contratti, tanto più necessaria anche alla luce della procedura di infrazione aperta dalla Commissione europea contro l'Italia, prosegue l'impegno della Comunità Professionale di UniCONTRACT al fine di approfondire gli aspetti più problematici legati alla disciplina normativa, con un'ottica rivolta non solo alle criticità, ma anche alle possibilità che la stessa offre, in modo da poter guardare con fiducia al futuro, grazie anche al contributo che ci può dare l'esperienza di altri paesi nella gestione delle procedure contrattuali.

In tale ottica prospettica si ravvisa l'opportunità di affrontare ed analizzare la gestione delle gare in modo totalmente telematico (modalità come noto obbligatoria a decorrere dal 15 ottobre 2018) guardando altresì all'impatto che su tale sistema possano avere le novità introdotte con la legge di bilancio per l'anno 2019, soprattutto con riferimento alle procedure sotto i 5.000 euro.

Proprio per rimanere in tema di uso di strumenti telematici, con lo sguardo rivolto all'attualità, ma soprattutto al prossimo futuro è opportuno, quindi, approfondire la tematica, del tutto nuova, relativa al nuovo obbligo, in sede di progettazione, dell'uso di strumenti di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture, (*Building Information Modeling – BIM*), che, come noto, è in vigore dal 1° gennaio scorso per le opere di maggiore complessità ed importo, ma che sarà via via esteso, per importi sempre minori, a decorrere dagli anni successivi.

Il BIM, quale modello per ottimizzare, tramite la sua integrazione con metodi e strumenti elettronici specifici, la progettazione, realizzazione e gestione di costruzioni in ambito di edilizia e infrastrutture, consente di rendere disponibili, in formati digitali aperti e non proprietari, tutti i dati rilevanti di una costruzione e presenti in ogni fase del processo, al fine di consentire la collaborazione tra i progettisti, l'interoperabilità dei *software*, l'integrazione tra i processi e la sostenibilità, con conseguenti vantaggi in termini di maggiore efficienza e produttività, meno errori, meno tempi morti, meno costi, maggiore interoperabilità, massima condivisione delle informazioni, controllo più puntuale e coerente dei progetti. È fondamentale allora che le amministrazioni arrivino pronte all'appuntamento con l'obbligatorietà della gestione dei progetti e delle procedure con la metodologia BIM in modo da consentire un nuovo e più moderno modo di progettare e gestire l'esecuzione dei lavori pubblici.

Dal futuro, un ritorno al presente con lo studio del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riferimento alle problematiche poste dalla definizione degli Elementi, Sub elementi, Pesi, Sub pesi, Criteri Motivazionali, loro riparametrazione e Assegnazione dei punteggi. In tale contesto sarà oggetto di analisi uno specifico *case study*.

Sempre per rimanere al presente e alla più stretta attualità non possono non analizzarsi le problematiche connesse alla formazione delle commissioni giudicatrici soprattutto con riferimento all'albo dei commissari.

Si ravvisa, infine, la necessità di approfondire le problematiche relative alla gestione degli obblighi di trasparenza nell'ambito delle procedure contrattuali e soprattutto delle richieste di accesso civico generalizzato.

## GLI OBIETTIVI

Obiettivo dell'incontro è quello di preparare gli specialisti della materia dei contratti, cui principalmente l'evento è destinato, alle sfide del prossimo futuro al fine di una sempre maggiore efficacia ed efficienza nella gestione delle procedure contrattuali in modo tale che siano attrezzati degli strumenti per la soluzione dei problemi che giornalmente si presentano, il tutto anche al fine

di contribuire al superamento dello stato di profonda crisi che attanaglia attualmente il settore contrattuale della PA nel suo complesso.

Pertanto, i principali obiettivi didattici sono:

- analizzare gli istituti delle gare telematiche, del BIM e dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- analizzare la problematica della formazione delle commissioni giudicatrici;
- confrontarsi sui problemi propri della trasparenza nelle gare alla luce delle novità normative e giurisprudenziali;
- affrontare gli argomenti proposti evidenziando gli aspetti di criticità che ciascuno pone, ma al contempo cercando di offrire le possibili soluzioni in linea con gli orientamenti che si sono formati nella prassi e nella giurisprudenza.

## **I DESTINATARI**

Il Corso di formazione, per la sua specificità e per gli obiettivi che persegue, ha come destinatari i Dirigenti, funzionari, tecnici, addetti agli uffici Appalti, Contratti, Economato, i responsabili e i referenti dell'Anticorruzione nonché gli Avvocati degli Uffici legali e gli addetti agli Uffici legali.

## **I RELATORI**

*Dott. Alessandro QUARTA*

*Capo Area Gestione Progetti e Fund Raising - Università del Salento*

*Prof. Avv. Federico FRENI*

*Professore di diritto amministrativo e Avvocato amministrativista esperto in contrattualistica pubblica*

*Ing. Fabrizio RANUCCI*

*Direttore della Direzione Approvvigionamenti e Controlli di Italferr S.p.A.*

## **IL PROGRAMMA**

**22 maggio 2019**

**(14.00 – 18.00)**

RELATORE: Dott. Alessandro QUARTA

### **LA GESTIONE DELLE GARE TELEMATICHE**

- L'art. 40, comma 2, del Codice
- Il MEPA e le Centrali di Committenza
- La piattaforma telematica di *e-procurement* in disponibilità delle stazioni appaltanti e la conformità alle prescrizioni di cui all'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005
- Le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione dell'offerta, le comunicazioni e gli scambi di informazioni
- I requisiti che gli operatori economici devono possedere per accedere alla Piattaforma telematica

- L'art. 52 del Codice e le comunicazioni
- Le modalità di presentazione dell'offerta
- Il rispetto della segretezza e della riservatezza dei documenti prodotti dall'operatore economico
- La certezza in ordine alla provenienza, l'identificazione e l'inalterabilità dei documenti conformemente alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e al D.Lgs. n. 82/2005
- La presentazione da parte del concorrente di tutta la documentazione necessaria ai fini della partecipazione alla gara: il rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dovuta a malfunzionamenti

## **IL SISTEMA DI COMPOSIZIONE DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI. L'ALBO DEI COMMISSARI DI GARA. LE NOVITÀ INTRODOTTE DALLA LEGGE DI BILANCIO 2019**

- La Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del Codice
- L'Albo dei Componenti della Commissione di gara e le Linee Guida ANAC n. 5 del 4 gennaio 2018. I comunicati del Presidente ANAC del 18 luglio 2018 e 6 settembre 2018; il DM 12 febbraio 2018
- I nuovi tempi di gara
- Il regime transitorio fino al 15 aprile 2019. Eventuale incompatibilità tra funzioni di RUP e Presidente della Commissione di gara alla luce della recente giurisprudenza
- Il quadro normativo di riferimento e le ultime novità: la legge di Bilancio 2019
- Il concetto di "esperienza" della commissione nella recente giurisprudenza
- Le incompatibilità, il conflitto di interessi e la verifica dei requisiti dei commissari
- Il provvedimento di nomina della Commissione
- La fase di valutazione della documentazione amministrativa
- La fase di valutazione delle offerte tecniche
- I verbali di gara e l'accesso agli atti
- La fase di valutazione delle offerte anomale: il ruolo del RUP e il rapporto con la commissione giudicatrice nel subprocedimento di verifica di congruità
- La proposta di aggiudicazione e l'organo competente; il provvedimento di aggiudicazione
- La verifica dei requisiti dopo le ultime novità e la sua effettuazione ai fini dell'efficacia dell'aggiudicazione
- Le comunicazioni obbligatorie

**23 maggio 2019**  
**(9.00 – 13.00)**

RELATORE: Ing. Fabrizio RANUCCI

## **BUILDING INFORMATION MODELING: DALLA NORMA INGLESE (PAS 1192) ALLA NORMA ITALIANA (DM 560/2017)**

- PAS 1192: Costruzione e Gestione dell'asset
- Livelli di Maturità BIM
- Livelli di dettaglio (LOD) e Livelli di informazione (LOI)

- *Employer's Information Requirements* EIR
- Ciclo di consegna delle informazioni: *Strategy, Procurement, Delivery, Mobilization, Design, Build, Handover, Operation*
- *Bim Execution Plan* BEP
- *Common Data Environment* CDE
- Il BIM nel D.Lgs. 50/2016
- DM 560/2017: obbligo dell'uso di strumenti di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture

## **CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA: IL CASO STUDIO DELLA STAZIONE AV DI NAPOLI**

- Quadro normativo
- Criteri di aggiudicazione
- Elementi e Pesi
- Criteri Motivazionali e Riparametrazione
- Commissione Giudicatrice
- *Case Study*: la Stazione AV di Napoli
- Elementi, Subelementi, Pesi, Subpesi, Criteri Motivazionali
- Assegnazione dei punteggi

**(14.00-17.00)**

RELATORE: Prof. Avv. Federico FRENI

## **LE PROBLEMATICHE APPLICATIVE DEL REGIME DELL'ACCESSO CIVICO E DELLA TRASPARENZA ALLE PROCEDURE CONTRATTUALI**

- Evoluzione della normativa italiana in materia di accesso:
  - l'accesso agli atti delle procedure di affidamento di contratti pubblici;
  - le tre forme di accesso agli atti di gara
  - l'accesso civico generalizzato
- Quadro giurisprudenziale
- La trasparenza amministrativa a partire dalla L. 15/2005
- La trasparenza negli appalti pubblici tra obblighi di pubblicazione e pubblicità legale:
  - il regime di pubblicità in materia di contratti pubblici;
  - la pubblicità che produce effetti legali;
  - la pubblicità degli atti di gara nella sezione "Amministrazione trasparente";
  - l'obbligo di pubblicare i provvedimenti di ammissione e di esclusione: pubblicità legale o pubblicità ai fini della trasparenza?
  - le ulteriori modifiche operate con il D.Lgs. 56/2017 al regime di pubblicità nei contratti pubblici.
- Quadro giurisprudenziale

## **LA SEDE**

Il Corso di formazione si svolgerà presso l'Università degli Studi di Roma "Foro Italico":

- 22 maggio 2019 presso l'Aula MA5, P.zza Lauro de Bosis, 6 - Roma;
- 23 maggio 2019 presso la Sala Marinozzi, P.zza Lauro de Bosis, 4 (entrata giardino del cinghiale) - Roma.

## **LA DURATA**

Il Corso di formazione prevede una durata complessiva di 11 ore di formazione in presenza.

- 22 maggio 2019: 14.00-18.00
- 23 maggio 2019: 9.00-13.00/14.00-17.00

## **LA VALUTAZIONE DELL'APPRENDIMENTO**

La valutazione individuale dell'apprendimento sarà effettuata al termine del Corso di formazione, mediante una prova scritta individuale (test a risposta multipla) sugli argomenti trattati. Per accedere alla valutazione è indispensabile aver frequentato non meno dell'80% del monte ore di formazione in presenza.

Il superamento della prova sarà certificato mediante il rilascio di un attestato (di frequenza e di valutazione).

## **IL COORDINAMENTO SCIENTIFICO**

Il coordinamento scientifico è affidato al Dott. Ugo MONTELLA - Magistrato della Corte dei conti presso la Procura di Roma, alla Dott.ssa Loredana SEGRETO - Direttore Generale dell'Università degli Studi di Torino e al Dott. Alessandro QUARTA - Capo Area Gestione Progetti e Fund Raising - Università del Salento.

## **IL COORDINATORE DEL PROGETTO**

Il coordinamento organizzativo del progetto è affidato alla Dott.ssa Carolina CICCARELLI, già Dirigente dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

e-mail: [carla.cicarelli1@gmail.com](mailto:carla.cicarelli1@gmail.com)

## **IL REFERENTE ORGANIZZATIVO**

*Sig.ra Mara MICIELI* – Co.In.Fo.

Tel. 011/6702290-1; e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

## **IL REFERENTE DI SEDE**

*Dott. Stefano DIONISI* – Università degli Studi di Roma "Foro Italico"

Tel. 06/36733548; e-mail: [stefano.dionisi@uniroma4.it](mailto:stefano.dionisi@uniroma4.it)

## **LA QUOTA INDIVIDUALE DI PARTECIPAZIONE**

La quota individuale di partecipazione al Corso di formazione (esente da IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72), è fissata in:

€ 600,00 per le Università non consorziate e non associate ad UniCONTRACT;

€ 500,00 per le Università consorziate non associate ad UniCONTRACT.

Per le Università associate ad UniCONTRACT, l'adesione da' diritto a 3 partecipazioni gratuite; a partire dalla 4<sup>a</sup> partecipazione la quota individuale prevista è di € 250,00.

### **LE MODALITÀ DI ISCRIZIONE**

Le richieste di iscrizione dovranno pervenire compilando la [scheda di iscrizione on-line](#). **Si ricorda che è necessario inserire il codice attività presente nel frontespizio della locandina**. Per eventuali informazioni è a disposizione la Sig.ra Mara MICIELI, Tel. 011/6702290-2291 e-mail: [mara.micieli@coinfo.net](mailto:mara.micieli@coinfo.net)

### **IL VERSAMENTO DELLA QUOTA DI PARTECIPAZIONE**

Il versamento della quota di partecipazione dovrà pervenire al Consorzio entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, che sarà emessa a conclusione del Corso di formazione.

La domanda di iscrizione impegna l'Università richiedente al pagamento della relativa/e quota/e. Si ricorda che il versamento della quota di partecipazione dovrà essere effettuato solo a ricevimento della fattura.

### **IL SOGGIORNO**

La prenotazione dovrà essere effettuata direttamente dai partecipanti.

#### **Co.In.Fo.**

*Segreteria Generale e sede c/o l'Università degli Studi di Torino - Via Verdi, 8 - 10124 Torino*

*Tel. 011.6702290-1 Fax 011.8140483*

*E-mail: [segreteria@coinfo.net](mailto:segreteria@coinfo.net); [coinfo1@pec.it](mailto:coinfo1@pec.it) - Sito Co.In.Fo.: [www.coinfo.net](http://www.coinfo.net)*